



Compte rendu de la Cotita Méditerranée

Du 17 novembre 2011

La CoTITA 2011 a maintenu cette année le principe des années antérieures, à savoir des ateliers d'échanges le matin et l'après-midi sur un thème fédérateur, la fin d'après-midi étant consacrée à la réunion plénière. Le thème retenu pour 2011 est celui des risques. La CoTITA a rassemblé environ 140 personnes, réparties tout au long de la journée entre les différentes conférences ouvertes à un public élargi :

- Atelier « Risque inondation » - animateur José-Luis Delgado
- Atelier « Risque sismique » - animateur Denis Davi
- Atelier « Risques liés aux mouvements de terrain » - animateur Pierre Azémard
- Atelier « Gestion de crise » - animateur Pascal Belin

L'assemblée plénière, co-présidée par Dominique Jaumard (CG 34) et Gérard Cadré (CETE Méditerranée) a permis de faire le point sur l'évolution du RST, les actualités nationales et d'évoquer le bilan et les perspectives de l'animation CoTITA. Le CERTU a présenté le projet « SVRAI ». Il a aussi été abordé les attentes des collectivités locales vis-à-vis du RST en vue du COMOAR, avec une intervention du SETRA. L'assemblée plénière a réuni (voir liste nominative des présents en annexe)

- les Conseils Généraux (04 - 05 - 13 - 34 - 66 - 83 - 84)
- différents services déconcentrés de l'Etat (CETE Méditerranée - DIR Méditerranée - CVRH AixDDTM 13 - DREAL PACA)
- des Services Techniques Centraux – (SETRA – CERTU)
- le CNFPT

1 - POINT SUR L'EVOLUTION DU RST

Présentation par G. Cadré de l'évolution du Réseau Scientifique et Technique.

Le RST a beaucoup évolué, avec l'évolution du périmètre du ministère. La mise en œuvre du plan d'évolution des CETE a eu pour effet de voir l'activité routes diminuer de 50 à 33 % pour pouvoir monter en régime sur d'autres thématiques à enjeu du nouveau Ministère. Au CETE Méditerranée par exemple, l'activité risques a progressé de 5 à 17 %.

L'audit du Réseau Scientifique et Technique, établi à la demande du Ministre de l'Ecologie, du Développement Durable, des Transports et du Logement, a conclu à l'intérêt de fusionner les huit CETE. La création de ce nouveau dispositif scientifique et technique (NDST), couvrant l'ensemble des politiques publiques du Ministère aurait un impact notable sur les Services Techniques Centraux dans la mesure où ils ont un rôle de traduction de la commande des directions générales et de coordination de l'action et des productions des CETE. Il est ainsi apparu la nécessité de traiter la question de leur intégration (ou non) dans ce dispositif, et le CERTU, le CETMEF, le CETU et le SETRA sont donc associés aux réflexions. Plusieurs thèmes de réflexion ont été identifiés dont celui des relations avec les collectivités locales et celui de la gouvernance.

Les CETE sont des services d'appui à la mise en place des politiques publiques. La mise en œuvre du Grenelle de l'environnement se fait en partenariat avec les collectivités locale et la possibilité pour elles de faire appel au NDST participe du maintien du lien avec le territoire.

En terme de gouvernance il est étudié dans quelle mesure les collectivités pourraient participer à son orientation, sous une forme qui reste à définir.

Une discussion est prévue entre la ministre et les collectivités, vraisemblablement début 2012.

Concernant le statut, le principe d'un service déconcentré rattaché à l'échelon régional est écarté et les deux solutions étudiées sont celles du Service à Compétence Nationale ou de l'Etablissement Public Administratif.

Les réunions de fin d'années devraient permettre d'arrêter le périmètre du futur organisme et le statut. Un préfigurateur sera nommé pour poursuivre la réflexion avec une mise en place de la nouvelle organisation envisagée au 1er janvier 2013.

D. Jaumard fait état de l'AG de l'ADSTD. Il confirme l'intérêt que portent les départements au devenir des CETE. Ces derniers sont très attentifs à l'évolution du RST, que ce soit en ce qui concerne le respect formel des termes de la loi du 13 août 2004 (art 18) que leurs besoins de fond en matière d'expertise neutre et indépendante.. Ils sont attachés au rôle qu'ils pourraient donc tenir, y compris pour assurer la pérennité du dispositif car il ne saurait y avoir d'expertise sans terrain où l'exercer. Plus globalement, la mise à l'écart de la solution « service déconcentré » est considérée comme une évolution favorable.

2 - ACTUALITES NATIONALES :JOURNEE DES COPRESIDENT DE CoTITA

D. Jaumard indique que la réunion des co-présidents de CoTITA s'est tenu le 15/11/11. Il en ressort que le dispositif des CoTITA est bien ancré avec des formats de pilotage divers mais qui ont tendance à se rapprocher. Par ailleurs, les secteurs les plus en retard sont en train de rattraper le

mouvement (ex CoTITA Ile de France qui s'est réunie pour la première fois en 2011) Il observe que l'outil fonctionne plutôt bien pour la CoTITA Méditerranée.

Sur le pilotage au niveau national, il semblerait que l'idée d'un COMOIAB, pendant du COMOAR pour le domaine Bâtiment, fasse son chemin.

Enfin, l'IDDRIM a présenté sa production qui est à un niveau remarquable, tant par sa qualité que par son importance. Il conseille d'aller visiter le site internet de l'IDDRIM.

3 - BILAN ET PERSPECTIVES DE L'ACTIVITE COTITA

Le COS du 7 juin 2011 a recensé les activités des clubs CoTITA. Le bilan général et les perspectives de l'animation CoTITA sont présentés par J. Lefèvre. (voir présentation détaillée sur le site CoTITA : <http://www.cotita.fr>)).

Synthèse par domaine

- Domaine conception routière : un club, 3 réunions/an. Bon fonctionnement du club sur des thèmes d'actualité et visites de chantiers d'ouvrages significatifs. Appel auprès des CG pour le remplacement du représentant des CG PACA au comité de pilotage du club.

- Domaine Ouvrages d'art : un club, 3 réunions/an sur des sujets variés (loi MOP, IQOA, guide ponts mixtes, ponts en bois,...) et une synthèse nationale, le CANOA (12/01/11). Formations organisées pour les DIR sur des connaissances de base et spécifiques en OA.. Bon fonctionnement du club avec de nombreuses propositions de sujets futurs

- Domaine exploitation et sécurité

Cinq clubs : Exploitation de la route Information et Systèmes, Sécurité Routière, Réseau Métier des Équipements de la Route, Signalisation de Direction, Concerto. 10 réunions par an et 25 à 35 participants par réunion.

- Domaine entretien

Deux clubs : Entretien et gestion du patrimoine, Laboratoires Départementaux. 3 réunions.

Lors du COS il a été relevé une présence aléatoire de certains départements au club entretien et gestion du patrimoine et la nécessité d'un plus fort investissement des CG sur ce club qui faisait l'objet d'une forte demande. Le COS infrastructures et déplacements a également mis en avant la possibilité/l'intérêt de développer les réflexions sur des problématiques de MOA. Cela suppose toutefois une mobilisation plus forte des participants et l'identification par les membres du COS des thématiques de réflexion à privilégier.

L'élaboration d'un guide régional pour le recyclage des matériaux dans le cadre du CERMED (club d'échange d'expériences des laboratoires routiers midi méditerranée) est en cours. T. Decot apporte des précisions et il est convenu que ce sujet sera présenté au COS infrastructures et déplacements de juin 2012.

- Domaine aménagement-déplacements

Un club déplacements-intermodalité. 2 réunions/an, le club s'est relancé en 2011 avec mise en place d'un comité de pilotage en juin. Thèmes abordés : planification des déplacements et complémentarité des réseaux de transports. Trois journées techniques en 2011.

- Domaine des risques

Pas de club mais 2 journées techniques en 2011 et 2 en préparation pour 2012.

- Domaine bâtiment-énergie

Pas de club mais une journée technique en 2011 et une en préparation pour 2012.

Site Internet

En matière de communication, le site internet CoTITA Méditerranée met à disposition l'ensemble des informations des clubs et journées techniques et documents présentés lors de ces manifestations. Un site internet national est en cours d'élaboration sous la direction de la DRI et du SETRA.

Journées techniques

Dix journées techniques ont été réalisées en 2011 témoignant d'une bonne implication des collectivités, jusqu'à 45 % de participants.

Huit journées sont d'ores et déjà programmées pour 2012.

- mars : Sismique
- avril ou mai : Viabilité hivernale
- mai : Gestion de crise
- juin : Gestion du patrimoine immobilier
- septembre : Bruit (rappel textes, méthodologie carto. (2ème phase), PPBE
- octobre : PPRT
- octobre/novembre : Information à l'utilisateur avec l'ITS
- novembre/décembre : Une voirie pour tous

Par ailleurs, un certain nombre de journées à l'étude nécessitent d'être priorisées :

- la gestion du patrimoine routier
- étude d'impact et autorité environnementale
- vieillissement de la population et enjeux de politiques publiques
- enquêtes ménages
- bilan et perspectives sur la convention d'engagement volontaire
- plan départementaux d'élimination des déchets
- outil pour éco-comparateurs

4 – PRESENTATION DU PROJET SVRAI, partenariat pour une démarche innovante de réduction du risque routier

(voir présentation détaillée sur le site internet Cotita Méditerranée).

Présentation par M. Vincent Ledoux, directeur d'études au CERTU, du projet SVRAI (Sauver des Vies par le Retour d'Analyse sur Incidents) afin d'associer les collectivités locales et en particulier les Conseils Généraux, à ce projet qui s'inscrit dans le long terme. Ce projet constitue une approche innovante pour réduire l'insécurité routière sur le réseau routier en complétant les données d'accidentalité par des données d'incidentalité, obtenues par recueil et analyse d'incidents de

conduite à l'aide d'enregistreurs équipant des flottes de véhicules utilisés dans un contexte professionnel. Les objectifs du projet :

- montrer et qualifier la contribution de l'analyse des incidents
- développer des outils adaptés à l'analyse des incidents
- investiguer l'efficacité d'enregistreurs de données
- mener des travaux de recherche dans le domaine de la sécurité routière

Le CERTU recherche des partenaires pour la phase 2 du projet qui vise le déploiement de 500 équipements, l'analyse à grande échelle des données recueillies et la consolidation/l'amélioration des outils d'exploitation.

Les données enregistrées pourraient être utilisées par les gestionnaires des infrastructures en tant que diagnostic de leur réseau routier.

5 – ATTENTES DES COLLECTIVITES LOCALES VIS-A-VIS DU RST EN VUE DU COMOAR

Mme Hélène Villemant indique tout d'abord que le déménagement à Sourdon du SETRA est programmé avant Noël, qu'un nouveau directeur prendra ses fonctions et que le SETRA est investi dans les réflexions sur le NDST. Un fort renouvellement et rajeunissement du personnel est observé.

Le prochain COMOAR a été repoussé début 2012. Le SETRA, secrétaire du COMOAR, poursuit un travail en continu. Il a réalisé un bilan positif du recensement des précédentes demandes. Ces fiches seront diffusées prochainement. Certains thèmes tels que « les fortes pentes » « ou « la viabilité hivernale » devraient par exemple aboutir à des guides.

Réactions et avis des participants sur l'ensemble des présentations

- Le CG 84 est favorable à l'instauration d'échanges sur le thème du bâtiment. Concernant le projet SVRAI, il confirme le besoin d'un recensement des incidents. Le recensement des "simples accidents" de type "tôle froissée" a d'ores et déjà permis de progresser. M. Chafiol est favorable à une journée technique « étude d'impact et autorité environnementale ».

- M. Kruger (DDTM 13) met en avant l'apport technique des CoTITA et l'effet réseau qui constitue un facteur d'économie potentielle. Le statut du NDST est à voir sachant qu'un unique directeur pour l'ensemble des organismes appelle l'identification d'un interlocuteur côté collectivités territoriales.

- D. Jaumard (CG 34) confirme que la CoTITA est un lieu d'intelligence collective. Les contraintes financières ouvrent un champ de travail pour l'élaboration d'éléments de méthode pour l'analyse du réseau, la réflexion sur la politique d'entretien, en intégrant la dimension environnementale. Il souhaiterait également avoir un diagnostic sur le rôle économique de la route et demande une réflexion, au niveau du SETRA, sur ce sujet.

- Le CG 83 constate des changements profonds dans les départements avec la création des métropoles. Il souhaite s'investir sur la problématique urbaine.

- La DREAL PACA est intéressée par la journée technique « bilan et perspectives sur la convention d'engagement volontaire » pour travailler avec la profession. D. Jaumard indique que le département de l'Hérault et quatre autres départements de Languedoc-Roussillon ont signé la convention d'engagement volontaire et qu'il est tout à fait favorable à cette idée.

- D. Jaumard relaye la demande du CG 13, à savoir le souhait de travailler sur l'intermodalité pour rassembler les techniques des routes et les transports.

- J. Lefèvre signale que le Département Aménagement du Territoire (DAT) du CETE Méditerranée a proposé des journées sur la mobilité et les transports. Le SETRA envisage également une journée technique sur l'intermodalité. M. Fouchard, (CETE Méd./DAT) confirme les possibilités de travail sur ces sujets.

- D. Jaumard pense qu'il existe des enjeux autour du thème « bâtiment ». Il propose également de travailler sur l'autorité environnementale avec les DREAL ainsi que par le biais des CoTITA. Il retient aussi pour 2012, l'idée de la journée « la gestion du patrimoine routier » évoquée par M.Decot (Laboratoire d'Aix en Provence) et demande de mobiliser les acteurs.

- Le CG84 indique que la CoTITA est le lieu idéal pour échanger sur le sujet de l'étude d'impact et de l'autorité environnementale sur lequel il y a de véritables interrogations, voire des difficultés sur le terrain.

- Concernant la journée ITS, le SETRA évoque le projet d'organisation d'une journée nationale en 2012

- M. Balaguer souhaiterait que la réunion plénière de la CoTITA soit davantage ouverte aux responsables des risques et bâtiments. Il ajoute que dans le domaine bâtiment il existe un club qui n'a pas jusque là mobilisé les CG mais que cela pourrait s'envisager. G. Cadré rappelle que les CETE ont une fonction d'appui après des DREAL, CG , ...et ne sont pas des maîtres d'ouvrages. D. Jaumard précise que les personnes travaillant dans le bâtiment ont souvent leur propre réseau et ne s'adressent effectivement pas en priorité aux CoTITA.

6 – CONCLUSION

G. Cadré retient les nombreuses propositions de journées techniques et l'investissement des participants. Parmi celles à l'étude, 3 journées techniques supplémentaires, portant à 10 leur nombre, sont donc retenues pour 2012 :

- la gestion du patrimoine routier
- étude d'impact et autorité environnementale
- bilan et perspectives sur la convention d'engagement volontaire

Il est également noté que le SETRA prendrait en charge la journée sur le thème de l'ITS.

Les coprésidents clôturent la CoTITA 2011 en remerciant les personnes présentes pour leur participation active et leur contribution au débat.

Membres de la CoTITA présents à la séance plénière du 17 novembre 2011

- M. ACREMANN CVRH Aix
- M. BALAGUER CETE Méditerranée
- M. BERTHINIER CG 05
- M. CADRE CETE Méditerranée
- M. CARRENO CETE Méditerranée
- M. CHAFIOL CG 84
- M. DE CAMARET DIRMED
- M. DECOT CETE Méditerranée
- M. FERAUD CG 83
- M. FOUCHARD CETE Méditerranée
- M. GUERINEAU CG 83
- M. HEINRICH CNFPT
- M. JAUMARD CG 34
- M. KRUGER DDTM 13
- Mme LAFON CNFPT
- M. LEDOUX CERTU
- M. LEFEVRE CETE Méditerranée
- M. MATH CG 04
- M. NOLHIER DREAL PACA
- M. POU CG 66
- M. SPAGNULO CG 13
- Mme VILLEMANT SETRA